



Κ.Ε.



**Αριθμός 206/2022**  
**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ**  
**ΤΜΗΜΑ Δ΄**

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 21 Δεκεμβρίου 2021, με την εξής σύνθεση: Μ. Καραμανώφ, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Δ΄ Τμήματος, Ο. Παπαδοπούλου, Μ. Αθανασοπούλου, Σύμβουλοι, Ι. Μιχαλακόπουλος, Ο. Νικολαράκου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Ι. Παπαχαραλάμπους, Γραμματέας του Δ΄ Τμήματος.

Για να δικάσει την από 22 Μαρτίου 2021 αίτηση:

του Δήμου Κέας Νομού Κυκλάδων, ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Ιωάννη Βουτσινά (Α.Μ. 25179), που τον διόρισε με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου,

κατά του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ο οποίος παρέστη με την Άννα Πρεβενά, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή ο αιτών Δήμος επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθ. 2/30.10.2020 απόφαση-πρακτικό της Επιτροπής του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020, καθώς και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της εισηγήτριας, Παρέδρου Ο. Νικολαράκου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο του αιτούντος Δήμου, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, και την αντιπρόσωπο του Υπουργού, η οποία ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου κ α ι

./.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα  
Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως δεν απαιτείται κατά νόμο η καταβολή παραβόλου.

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή, η οποία παραπέμφθηκε προς εκδίκαση στο Συμβούλιο της Επικρατείας με την 5348/2021 εν συμβουλίω απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, ζητείται η ακύρωση του υπ'αριθμ. 2/30.10.2020 πρακτικού της Επιτροπής του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020 περί χαρακτηρισμού ως πολυσύχναστων παράλιων χώρων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κέας.

3. Επειδή, στην παράγραφο 11 του άρθρου 15 του ν.2743/1999 (Α' 211), όπως η παράγραφος αυτή ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο, ορίζονται τα εξής : «Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, μπορεί να ρυθμίζονται τα θέματα που έχουν σχέση με τους όρους, τις προϋποθέσεις, τις διαδικασίες και τον έλεγχο για : α) την ίδρυση και λειτουργία ιδιωτικών σχολών ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, β) τη χορήγηση άδειας ναυαγοσώστη ... γ) την υποχρέωση πρόσληψης ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες. Η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά τη χρονική περίοδο από 1ης Ιουνίου έως και 30 Σεπτεμβρίου, από ώρες 10.00 έως 18.00, κατ'ελάχιστον. Η ελάχιστη χρονική περίοδος και το ελάχιστο εύρος των ωρών του προηγούμενου εδαφίου, μπορούν να επιμηκύνονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την περιφέρεια δικαιοδοσίας όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. Επιπλέον, μπορούν να επιμηκύνονται για την περιφέρεια δικαιοδοσίας κάθε μίας Λιμενικής Αρχής με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κατόπιν εισήγησης του κατά τόπου αρμόδιου συλλογικού οργάνου, του οποίου η σύνθεση και οι αρμοδιότητες καθορίζονται με τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου αυτής. δ) ... » [όπως η περ.γ' συμπληρώθηκε με το άρθρο 16 του ν.4676/2020 (Α'



67/19.3.2020)]. Κατ'εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων εκδόθηκε το π.δ. 71/2020 (Α' 166/31.8.2020). Σύμφωνα με το άρθρο 1 του εν λόγω π.δ/τος : «Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, οι όροι που χρησιμοποιούνται έχουν την ακόλουθη έννοια : 1. Λουτρική εγκατάσταση : Ο κατάλληλα οργανωμένος χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, στον οποίο εισέρχονται άτομα, με την καταβολή εισιτηρίου (αντιτίμου), για λήψη λουτρού στην έμπροσθεν αυτού θαλάσσια περιοχή ή ο χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, ο οποίος (χώρος) είναι πολυσύχναστος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 11. 2'...». Στο άρθρο 7 του ίδιου π.δ/τος καθορίζονται οι υποχρεώσεις των φορέων διαχείρισης λουτρικών εγκαταστάσεων ως προς την πρόσληψη ναυαγοσωστών και τον εφοδιασμό τους με τον απαραίτητο εξοπλισμό, ενώ στο άρθρο 11 προβλέπονται τα εξής : «1. Ο προϊστάμενος της Λιμενικής Αρχής (Κεντρικά Λιμεναρχεία, Λιμεναρχεία), για το χαρακτηρισμό χώρων ως πολυσύχναστων, καθώς και για την, σε συντρέχουσα περίπτωση, εισήγηση επιμήκυνσης του χρονικού διαστήματος και του εύρους των ωρών της περίπτωσης α) της παραγράφου 1 του άρθρου 7, στις περιοχές δικαιοδοσίας της, καθώς και στις περιοχές των υπαγομένων σε αυτή Λιμενικών Αρχών, με απόφασή του συγκροτεί, κατά το πρώτο δεκαπενθήμερο του μηνός Αυγούστου ή κατόπιν έγκρισης της Διεύθυνσης Λιμενικής Αστυνομίας του Αρχηγείου και αργότερα, επιτροπή, η οποία αποφασίζει, κατόπιν αυτοψίας, εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία συγκρότησής της, για το επόμενο ημερολογιακό έτος και αποτελείται από : α) Τον προϊστάμενο της Λιμενικής Αρχής (Κεντρικά Λιμεναρχεία, Λιμεναρχεία, Λιμενικά Τμήματα και Λιμενικοί Σταθμοί), ως πρόεδρο, μαζί με τον αναπληρωτή του ... β) Έναν (1) εκπρόσωπο της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας (ΥΠΕ), ο οποίος ορίζεται αρμοδίως, μαζί με τον αναπληρωτή του. γ) Έναν (1) εκπρόσωπο του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή του Οργανισμού Λιμένα ή του Λιμενικού Ταμείου

ή της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε. (Ε.Τ.Α.Δ. Α.Ε.) ή άλλου φορέα διαχείρισης, κατά περίπτωση, οι οποίοι ορίζονται αρμοδίως, μαζί με τους αναπληρωτές τους. 2. Η επιτροπή τελεί σε απαρτία εφόσον παρίστανται και τα τρία (03) μέλη της. 3. Οι αποφάσεις της επιτροπής, η οποία πρέπει να τελεί σε απαρτία, λαμβάνονται κατά πλειοψηφία. 4. Η επιτροπή αποφαινεται λαμβάνοντας, ενδεικτικά, υπόψη τη μέση ημερήσια προσέλευση τριακοσίων (300) λουομένων τουλάχιστον, για κάθε παραλία με μήκος ακτογραμμής μέχρι ενός χιλιομέτρου (ομοίως και για κάθε αντίστοιχο, μετά το πρώτο χιλιόμετρο, μήκος ακτογραμμής) κατά τις περιόδους αιχμής, τυχόν ατυχήματα που συνέβησαν κατά το παρελθόν, λόγους που ανάγονται στις ιδιαιτερότητες και ιδιομορφίες κάθε περιοχής. 5. Η απόφαση της επιτροπής για το χαρακτηρισμό των χώρων ως πολυσύχναστων ή μη, καθώς και για την επιμήκυνση του χρονικού διαστήματος και εύρους των ωρών της περίπτωσης α) της παραγράφου 1 του άρθρου 7, ανεξαρτήτως εάν είναι θετική ή αρνητική, είναι σαφής και πλήρως αιτιολογημένη, καταγράφεται σε ειδικό πρακτικό, που συντάσσεται προς τούτο και υπογράφεται από όλα τα μέλη και τον πρόεδρο της επιτροπής». Εξ άλλου, σύμφωνα με το άρθρο 19 του π.δ/τος, οι διατάξεις του άρθρου 11 αρχίζουν να ισχύουν από τη δημοσίευση του διατάγματος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (31.8.2020).

4. Επειδή, εν προκειμένω, με την υπ'αριθμ. 2131.16/3134/23.10.2020 απόφαση του Κεντρικού Λιμενάρχη Λαυρίου συγκροτήθηκε τριμελής επιτροπή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020, για τον χαρακτηρισμό ως πολυσύχναστων παράλιων χώρων περιοχής ευθύνης Β' Λιμενικού Τμήματος Κέας του Κεντρικού Λιμεναρχείου Λαυρίου. Η ως άνω Επιτροπή συνήλθε στην Κέα, στις 30.10.2020 και αποφάσισε κατά πλειοψηφία (πρακτικό υπ'αριθμ.2/30.10.2020) να χαρακτηρισθούν ως πολυσύχναστοι, για το έτος 2021, οι εξής έξι (6) παράλιοι χώροι που κείνται εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κέας :

./.



Γιαλισκάρι, Οτζιάς, Σπαθί, Κούνδουρος, Ποίσσες και Ξύλα. Με την ίδια απόφαση ορίσθηκε ότι οι υποχρεώσεις που απορρέουν, κατά τις διατάξεις του ν.2743/1999 και του π.δ. 71/2020, από τον χαρακτηρισμό των εν λόγω χώρων ως πολυσύχναστων, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από 1/6 έως 30/9 (από ώρας 10.00 έως τις 18.00) του έτους 2021 [δεν αποφασίσθηκε, δηλαδή, η επιμήκυνση του καθοριζομένου στο άρθρο 15 παρ.11 περ.γ του ν.2743/1999 χρονικού διαστήματος]. Μειοψήφησε, ως προς τον χαρακτηρισμό, ο εκπρόσωπος του Δήμου Κέας που μετείχε στην τριμελή Επιτροπή, ο οποίος υποστήριξε ότι ως προς κανέναν από τους παράλιους χώρους του Δήμου Κέας δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις για να χαρακτηριστεί ως πολυσύχναστος.

5. Επειδή, εξ άλλου, όπως προκύπτει από τα στοιχεία που διαβιβάσθηκαν στο Δικαστήριο, κατ'εφαρμογήν των ιδίων διατάξεων του π.δ. 71/2020, συγκροτήθηκε εκ νέου η αρμόδια τριμελής Επιτροπή, για τον χαρακτηρισμό ως πολυσύχναστων παράλιων χώρων του Δήμου Κέας για το έτος 2022. Σύμφωνα δε με το σχετικό υπ'αριθμ. 6/20.9.2021 πρακτικό της εν λόγω Επιτροπής, κατόπιν αυτοψίας που διενεργήθηκε, κρίθηκε, κατά πλειοψηφία, ότι ως προς τους παράλιους χώρους του Δήμου Κέας, τους οποίους αφορά και η προσβαλλόμενη απόφαση, δεν συνέτρεχαν οι τασσόμενες κατά την προαπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020 προϋποθέσεις, προκειμένου να χαρακτηρισθούν ως πολυσύχναστοι για το έτος 2022. Η νεότερη αυτή απόφαση της αρμόδιας τριμελούς Επιτροπής, πάντως, αφορά το έτος 2022, ενώ η προσβαλλόμενη πράξη εκδόθηκε για τον χαρακτηρισμό ως πολυσύχναστων παράλιων χώρων του Δήμου Κέας για το έτος 2021. Η πράξη δε αυτή, όπως προκύπτει τόσο από το περιεχόμενό της όσο και από τις διατάξεις του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020, έχει χρονική ισχύ ενός ημερολογιακού έτους. Συνεπώς, κατά τον χρόνο συζήτησης της υπόθεσης στο ακροατήριο, η προσβαλλόμενη πράξη δεν είχε αντικατασταθεί από τη νεότερη απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020, αλλά



διατηρούσε την ισχύ της.

6. Επειδή, από τα οριζόμενα στην παρ.4 του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020 συνάγεται ότι η αρμόδια τριμελής Επιτροπή προβαίνει στον χαρακτηρισμό παραλιών χώρων ως πολυσύχναστων ή μη κατ'εκτίμηση προσφόρων κριτηρίων, όπως η μέση ημερήσια προσέλευση λουομένων κατά τις περιόδους αιχμής, τυχόν ατυχήματα που συνέβησαν κατά το παρελθόν, τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά κάθε περιοχής. Ρητώς δε ορίζεται ότι η σχετική απόφαση της Επιτροπής πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένη. Σε περίπτωση, επομένως, κατά την οποία η Επιτροπή αποφαινεται υπέρ του χαρακτηρισμού παραλίας ως πολυσύχναστης, πρέπει από το περιεχόμενο της σχετικής απόφασης, σε συνδυασμό και με τα στοιχεία φακέλου που τη συνοδεύουν, να προκύπτουν τα κριτήρια και τα δεδομένα που ελήφθησαν υπ'όψιν για τον χαρακτηρισμό. Στην προκειμένη περίπτωση, όμως, ούτε στο κείμενο της προσβαλλομένης αποφάσεως γίνεται οποιαδήποτε αναφορά στα κριτήρια που συνεκτιμήθηκαν για τον χαρακτηρισμό των συγκεκριμένων έξι παραλιών του Δήμου Κέας ως πολυσύχναστων ούτε από στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως προκύπτουν τα δεδομένα, στα οποία στηρίχθηκε η κατά τα ως άνω συγκροτηθείσα Επιτροπή για τον χαρακτηρισμό αυτόν. Ειδικότερα, δεν προκύπτει ότι πριν από τη σύνταξη του προσβαλλομένου πρακτικού της Επιτροπής είχε διενεργηθεί αυτοψία στις εν λόγω παραλίες ή ότι, εν πάση περιπτώσει, λαμβανομένου υπ'όψιν και του χρόνου συγκρότησης της Επιτροπής κατά την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 71/2020, για τη διαμόρφωση της κρίσης της, η Επιτροπή ανήχθη σε πρόσφορα στοιχεία, όπως δεδομένα σχετικά με την μέση ημερήσια προσέλευση λουομένων κατά τα τελευταία έτη ή σχετικά με ατυχήματα που είχαν καταγραφεί στις παραλίες αυτές, τα οποία είχαν στη διάθεσή τους τα μέλη της Επιτροπής. Άλλωστε, σύμφωνα με τα στοιχεία που προσκομίσθηκαν από τον αιτούντα Δήμο, με τα πρακτικά που είχαν συνταχθεί κατά τα προηγούμενα έτη, βάσει των αντιστοίχων διατάξεων



του προϊσχύσαντος π.δ. 31/2018 (βλ. Πρακτικά Τριμελούς Επιτροπής από 17.5.2018, 22.2.2019 και 26.2.2020), οι ως άνω παράλιοι χώροι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου δεν είχαν χαρακτηριστεί ως πολυσύχναστοι. Συνεπώς, η προσβαλλόμενη πράξη δεν παρίσταται νομίμως αιτιολογημένη, δεδομένου ότι δεν προκύπτουν τα κριτήρια και τα στοιχεία, κατ'εκτίμηση οποίων η Επιτροπή προέβη στον χαρακτηρισμό των επιμάχων παραλιών ως πολυσύχναστων. Για τον λόγο αυτό, βασίμως προβαλλόμενο, η υπό κρίση αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί η προσβαλλομένη απόφαση, ενώ παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών λόγων ακυρώσεως.

**Δ ι ά τ α ύ τ α**

Δέχεται την υπό κρίση αίτηση.

Ακυρώνει το υπ'αριθμ. 2/30.10.2020 πρακτικό της Επιτροπής του άρθρου 11 του π.δ. 71/2020 περί χαρακτηρισμού ως πολυσύχναστων παράλιων χώρων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κέας, κατά το αιτιολογικό.

Επιβάλλει στο Δημόσιο τη δικαστική δαπάνη του Δήμου Κέας, η οποία ανέρχεται στο ποσό των εννιακοσίων είκοσι (920) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 05/01/2022

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος

Μ. Καραμανώφ

Ι. Παπαχαραλάμπους

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 8ης Φεβρουαρίου 2022.

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος

Η Γραμματέας

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Αθήνα, 1/3/22  
Ε. ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΣ  
Ο/Η Γραμματέας

  
Φ. Παπαδοπούλου

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ  
για τη νόμιμη σύσταση  
1/3/22  
Αθήνα, 1/3/22  
Η Γραμματέας  
Φ. Παπαδοπούλου

  
Φ. Παπαδοπούλου