

A. ΓΕΝΙΚΑ

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελεί θεμελιώδη θεσμό για την ποιότητα της Δημοκρατίας μας, ο οποίος συμπορεύθηκε μαζί της, σχεδόν από τη σύσταση του πρώτου ανεξάρτητου Ελληνικού Κράτους¹, έως τις μέρες μας. Με τον ν. 1065/1980 (ΦΕΚ 168 Α'), ο οποίος αποτελεί ουσιαστικά τον πρώτο ολοκληρωμένο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, τις τρεις κωδικοποιήσεις που ακολούθησαν, καθώς και μια πληθώρα νομοθετημάτων, τα οποία είχαν άλλοτε συστηματικό και άλλοτε αποσπασματικό χαρακτήρα, διαμορφώθηκε σταδιακά ένα θεσμικό πλαίσιο που για αρκετά χρόνια καθόριζε την οργάνωση και λειτουργία των Δήμων και των Κοινοτήτων.

Η ανάγκη σύνταξης Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα ως ενιαίου κειμένου, αλλά κυρίως για τον εκσυγχρονισμό του πλέγματος των αρμοδιοτήτων των Δήμων και των Κοινοτήτων, οδήγησε στον Ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) με το οποίο εκτός των άλλων επιχειρήθηκε μια θεματική κατανομή των αρμοδιοτήτων στους εξής τομείς:

- Ανάπτυξης
- Περιβάλλοντος
- Ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των Οικισμών
- Απασχόλησης
- Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης
- Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού
- Πολιτικής Προστασίας.

Επιχειρησιακά Σχέδια των Δήμων

Με τα άρθρα 203-207 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006) θεσπίστηκε η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α και με τον Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ») στο άρθρο 266 ορίζεται ότι για τον μεσοπρόθεσμο προγραμματισμό των δήμων εκπονείται το Πενταετές Τεχνικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Τ.Ε.Π.) το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης (Ε.Π.Δ.) και ετήσιο Προϋπολογισμό.

Η θεσμική υποχρέωση σύνταξης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων αποσκοπεί στην εισαγωγή εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού. Στόχος είναι η διαδικασία του προγραμματισμού, της παρακολούθησης και της μέτρησης των δράσεων των Ο.Τ.Α., να αποτελέσει μια σταθερή εσωτερική λειτουργία, στην οποία θα συμμετέχει σε όλες τις φάσεις τόσο το ανθρώπινο δυναμικό τους, όσο και το σύνολο, ει δυνατόν, της τοπικής κοινωνίας μέσα από την Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης (αρθ. 76 του Ν. 3852/2010).

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα των Ο.Τ.Α. και των Νομικών τους Προσώπων αποτελεί εργαλείο για την άσκηση του αναπτυξιακού και κοινωνικού τους ρόλου, καθώς:²

- Αποτελεί πρόγραμμα αναπτυξιακών υποδομών και τοπικών επενδύσεων, αλλά και πρόγραμμα για τη βελτίωση της υφιστάμενης λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών. Είναι πρόγραμμα, πολυτομεακού χαρακτήρα, με εύρος θεματικών αντικειμένων αντίστοιχου του φάσματος των θεμάτων που απασχολούν την καθημερινή λειτουργία των ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων. Καλύπτει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων του Δήμου και εν δυνάμει το σύνολο των τοπικών υποθέσεων.
- Στις προτεραιότητες του προγράμματος αντανακλάται η βούληση και το όραμα του Δημοτικού Συμβουλίου. Στο όραμα και στη βούληση των Δημοτικών Αρχών πρέπει να καταγράφεται σαφώς η επιδίωξη για ίσες ευκαιρίες και η ισότητα για όλες και όλους.
- Κατά τη διαδικασία σύνταξής του πρέπει να συμμετέχουν με σαφώς καθορισμένο τρόπο Αιρετά όργανα, Υπηρεσιακά στελέχη, Τοπικοί φορείς και ομάδες πολιτών.
- Η λήψη των αποφάσεων προγραμματισμού δεν στηρίζεται μόνο στην ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης, αλλά και στις ανάγκες και προσδοκίες των κατοίκων και του ανθρώπινου δυναμικού του Δήμου, όπως αυτές διατυπώνονται στις διαδικασίες συμμετοχής.
- Το επιχειρησιακό πρόγραμμα πρέπει να αποτελεί το βασικό πλαίσιο κατεύθυνσης, προσδιορισμού και συντονισμού των ενεργειών των οργάνων διοίκησης και των υπηρεσιών και να είναι ευρύτερα γνωστό στην τοπική κοινωνία, προκειμένου να υλοποιηθούν οι στόχοι του.

β.δ. της 27.12.1833 «Περί συστάσεως των Δήμων»
Οδηγός κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Ο.Τ.Α., ΕΕΤΑΑ, Αθήνα 2007

B. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΑΣ

Με την υπ' αριθμ. 41179/23-10-2014 (ΦΕΚ Β/2970/4-11-2014) απόφαση του, ο Υπουργός Εσωτερικών, σε εφαρμογή της παρ.1 του άρθρου 266 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α/87/7-6-2010, Πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»), όπως αναδιατυπώθηκε με την παρ. 10 κα' του άρθρου 18 του ν.3870/2010 (ΦΕΚ Α' 138/9-8-2010) και τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 79 του ν.4172/2013 (ΦΕΚ Α' 167/23-7-2013) καθορίστηκε το περιεχόμενο, η δομή και ο τρόπος υποβολής των πενταετών επιχειρησιακών προγραμμάτων των ΟΤΑ Α' για την δημοτική περίοδο 2014-2019. Η κατάρτιση του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος πραγματοποιείται μέσα στο πρώτο εξάμηνο της δημοτικής περιόδου σύμφωνα με το άρθρο 4 της υπ' αριθμ. 41179/23-10-2014 (ΦΕΚ Β/2970/4-11-2014) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και επομένως ο χρόνος περαίωσης είναι η 28 Φεβρουαρίου του 2015.

Με την απόφασή του 417/29-10-2015 ο Δήμαρχος Κέας, αφού έλαβε υπόψη του όλες τις σχετικές διατάξεις και εγκυκλίους, συγκρότησε ειδική Διεπιστημονική Ομάδα Έργου, με αντικείμενο την κατάρτιση σχεδίου Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Κέας για την περίοδο 2015-2019.

Μέλη της Ομάδας αυτής ορίστηκαν:

α) από τη Διοίκηση του Δήμου:

1. Ιωάννης Ευαγγέλου, Δήμαρχος
2. Δημήτριος Καβαλιέρος, Αντιδήμαρχος
3. Γεώργιος Πατητής, Αντιδήμαρχος

β) από τους υπαλλήλους του Δήμου:

1. Σωτηρία Μυκωνιάτη, ΔΕ1 Διοικητικός, Προϊσταμένη Διοικητικών & Οικονομικών υπηρεσιών του Δήμου Κέας
2. Δήμητρα Δεμένεγα, ΠΕ Πολιτικός Μηχανικός, Προϊσταμένη Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Κέας
3. Σοφία Νεχαλιώτου, ΠΕ1 Διοικητικού – Οικονομικού, υπάλληλο οικονομικής υπηρεσίας Δήμου Κέας
4. Χριστίνα Τσούλου, ΠΕ Ειδική Συνεργάτη Δημάρχου Κέας

Η Διεπιστημονική Ομάδα μοίρασε στις Υπηρεσίες του Δήμου προς συμπλήρωση, ερωτηματολόγιο με το οποίο τους ζητούνταν να καταγράψουν την υφιστάμενη κατάσταση των υπηρεσιών τους, τις ελλείψεις, τις προτάσεις τους για την οργάνωση και την αποτελεσματική λειτουργία των υπηρεσιών τους.

Στο τεύχος αυτό, που αποτελείται από τρία μέρη, έγινε προσπάθεια για την όσο το δυνατόν πληρέστερη περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης στο Δήμο, τόσο ως εδαφικής και διοικητικής περιφέρειας (1^ο Μέρος), όσο και ως νομικής οντότητας (2^ο Μέρος). Στο 3^ο Μέρος αποτυπώνεται, όσο πιο ξεκάθαρα και ευδιάκριτα γίνεται, η στρατηγική του Δήμου για την περίοδο 2014-2019 καθώς και οι αναπτυξιακές προτεραιότητες που την συνοδεύουν.

Επιμέρους Στάδια

Σύμφωνα με τη νομοθεσία, τα επιμέρους στάδια που περιλαμβάνει η εκπόνηση και έγκριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Κέας για την περίοδο 2014-2019 είναι :

- Η Εκτελεστική Επιτροπή θα εγκρίνει το Σχέδιο Στρατηγικού Σχεδιασμού και θα το εισαγάγει προς συζήτηση στο Δημοτικό Συμβούλιο, όπου θα εγκριθούν οι Άξονες, τα Μέτρα και οι Γενικοί Στόχοι του Επιχειρησιακού Προγράμματος με σχετική απόφασή του.
- Το προς έγκριση Τεύχος Στρατηγικού Σχεδιασμού, με το σχετικό ενημερωτικό υλικό για τη διαδικασία κατάρτισής του, θα αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Δήμου.
- Το Τεύχος Στρατηγικού Σχεδιασμού θα γνωστοποιηθεί σε όλες τις υπηρεσίες του Δήμου, και στους Αντιδημάρχους και θα τους ζητηθεί η υποβολή προτάσεων.
- Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών κατάρτισης και έγκρισης του Τεύχους Στρατηγικού Σχεδιασμού και σύμφωνα, τόσο με την προαναφερθείσα διαδικασία όσο και με τον Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Δήμων της ΕΕΤΑΑ, θα καταρτισθεί το Τεύχος Επιχειρησιακού και Οικονομικού Σχεδιασμού (Β' Φάση).
- Το παραπάνω Τεύχος Επιχειρησιακού και Οικονομικού Σχεδιασμού (Β' Φάση του Ε.Π.), αφού συζητηθεί στην Εκτελεστική Επιτροπή θα αποσταλεί με δική της εισήγηση, στο Δημοτικό Συμβούλιο προς συζήτηση και έγκριση-ψήφιση.

- Το Δημοτικό Συμβούλιο με τη σειρά του, θα εγκρίνει - ψηφίσει τον Επιχειρησιακό και Οικονομικό Σχεδιασμό του Επιχειρησιακού Προγράμματος, με απόφασή του. Με απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο θα εγκρίνει και την υποβληθείσα από τον Δήμαρχο «έκθεση διαδικασιών κατάρτισης του Επιχειρησιακού Σχεδίου του Δήμου Κέας, περιόδου 2014-2019».

Το σύνολο των εργασιών και διαδικασιών, όπως αναφέρθηκαν παραπάνω και όπως θα αποτυπωθούν στις αντίστοιχες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, θα αποτελέσουν το **«Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Κέας, περιόδου 2014-2019»**. Σε αυτό θα συμπεριλαμβάνονται, **ο Στρατηγικός Σχεδιασμός (Α' Φάση Ε.Π./όπως θα εγκριθεί από το Δ.Σ.) και ο Επιχειρησιακός Σχεδιασμός με τον Οικονομικό Προγραμματισμό και τους δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης του Προγράμματος (Β' Φάση Ε.Π./ όπως θα εγκριθεί από το Δ.Σ.)**.