

Κέα, 10/06/2015
Αριθ. Πρωτ.: 3258



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΚΕΑΣ

**ΜΕΛΕΤΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΑΣ**

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1.-ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

2.-ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ

Προϋπολογισμός	:	18.861,79 ΕΥΡΩ
Φ.Π.Α. 23%	:	4.338,21 ΕΥΡΩ
Σύνολο	:	23.200,00 ΕΥΡΩ

Η Συντάξασα

**Δεμένεγα Δήμητρα
Πολιτικός Μηχανικός Π.Ε.**



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΚΕΑΣ

ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΑΣ

Κυρίες, κύριοι

Όπως πολύ καλά γνωρίζετε από το 2011 έχει ξεκινήσει μία θεσμική προσπάθεια της κεντρικής διοίκησης για την «αναδιοργάνωση και εκσυγχρονισμό του Κράτους, προκειμένου να αποκτήσει συνεκτικές δομές και λειτουργίες που ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες των πολιτών» (σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του άρθρου 35 του Ν. 4024/11).

Στα πλαίσια αυτά θεσμοθετήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 35 του Ν. 4024/11 η διαδικασία αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών του δημοσίου τομέα (στενού και ευρύτερου) η οποία θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 30/06/2015 σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν.4316/14 και από τα αποτελέσματα της οποίας θα πραγματοποιηθεί η αναδιάρθρωση των δημοσίων υπηρεσιών και θα συνταχτούν τα νέα οργανογράμματα,. Ταυτόχρονα, για την πραγματοποίηση των ανωτέρω ενεργειών και την εφαρμογή ενός ρεαλιστικού σχεδίου αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί αξιολόγηση και της οικονομικής κατάστασης του Δήμου (έλεγχος περιουσίας και υποχρεώσεων του Δήμου), ως προς την δυνατότητα εφαρμογής του σχεδίου αναδιοργάνωσης.

Β. ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ – ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στην συνέχεια παρατίθενται με χρονολογική σειρά οι βασικότερες εξελίξεις με σκοπό να ενημερωθεί το σώμα για τις ενέργειες που έχουν ήδη λάβει χώρα σε σχέση με την αξιολόγηση των δομών και υπηρεσιών των Δήμων :

- Με το υπ' αριθμόν πρωτ. 4875/05-02-2013 έγγραφο του Υφυπουργού Εσωτερικών συστάθηκε ομάδα εργασίας στο Υπουργείο Εσωτερικών αναφορικά με την αξιολόγηση των δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, το οποίο κοινοποιήθηκε στους Δήμους μαζί με το υπ' αριθμόν πρωτοκ. 408/07-02-2013 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπ. Εσωτερικών κ. Ιωαννίδη Ιωάννη
- Τον Απρίλιο του 2013 η Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. αναλαμβάνει και παραδίδει προς το Υπουργείο Εσωτερικών το κείμενο των "προδιαγραφών του έργου των ομάδων αξιολόγησης & αναδιοργάνωσης των δομών των δήμων" το οποίο γίνεται αποδεκτό από το Υπουργείο Εσωτερικών.
- Παράλληλα εντάσσονται στην πιλοτική διαδικασία αξιολόγησης των δομών των υπηρεσιών των Δήμων οι πρώτοι έντεκα (11) Δήμοι : Αθηναίων, Αμφιλοχίας, Έδεσσας, Θεσσαλονίκης, Καλλιθέας, Κω, Λαρισαίων, Λευκάδας, Λεβαδέων, Λίμνης Πλαστήρα και Σκύρου, μετά από αίτησή τους.

- Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 90 του Ν. 4172/13 "Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις" (Φ.Ε.Κ. 167/23-07-2013) στις οποίες αναφέρεται ότι :

"1. Επιτρέπεται να καταργούνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα σε υπουργεία, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, αποκεντρωμένες διοικήσεις, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού, σε εκτέλεση σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης, μετά από τεκμηρίωση που στηρίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης δομών και σχέδια στελέχωσης. Επιτρέπεται να συνιστώνται θέσεις ανά κατηγορία, κλάδο ή και ειδικότητα στους παραπάνω φορείς σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του προηγούμενου εδαφίου με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού."
- Σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν.4316/14, οι προθεσμίες τις παρ. 4 του άρθρου 35 του Ν. 4024/11 παρατάθηκαν μέχρι 30/06/2015.

Γ. ΑΝΑΓΚΗ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

Όπως αντιλαμβάνεστε το εγχείρημα της αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών ενός Δήμου είναι κάτι πρωτόγνωρο, όχι μόνο για τις υπηρεσίες και την διοίκηση του Δήμου μας αλλά για το σύνολο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ στον Δήμο μας δεν υπηρετεί προσωπικό που να έχει ανάλογη εμπειρία ή γνώσεις. Επιπλέον αντιλαμβάνεστε όλοι ότι λόγω της σπουδαιότητας του εγχειρήματος θα πρέπει να υπάρχει η μεγαλύτερη δυνατή διασφάλιση στο γεγονός ότι δεν θα υπάρχουν παραλείψεις ή λάθη στην τόσο σημαντική αυτή διαδικασία.

Κατά συνέπεια θεωρώ ότι είναι επιτακτική η ανάγκη της συνεργασίας με εξωτερικούς συνεργάτες – εμπειρογνώμονες, οι οποίοι μαζί με μέλη της διοίκησης και των υπηρεσιών του Δήμου μας, θα στελεχώσουν την ειδική επιτροπή αξιολόγησης των δομών και υπηρεσιών του.

Δ.ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

Στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 35 του Ν. 4024/11 αναφέρεται ότι «*Η διαδικασία αξιολόγησης διενεργείται με αξιοκρατικά-επιστημονικά κριτήρια με τη συνδρομή και εξωτερικών συμβούλων*» ενώ στην εισαγωγή των "προδιαγραφών του έργου των ομάδων αξιολόγησης & αναδιοργάνωσης των δομών των δήμων" που έχει εκδώσει το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. αναφέρεται ρητά ότι :

"Το παρόν κείμενο προδιαγράφει το έργο των ομάδων εργασίας οι οποίες θα αναλάβουν την αξιολόγηση και αναδιοργάνωση των δομών των δήμων. Οι ομάδες εργασίας θα συγκροτηθούν από στελέχη και συνεργάτες του κάθε Δήμου που θα ορίσει με απόφασή του ο Δήμαρχος. Στην ομάδα εργασίας μπορεί να συμμετέχει και εμπειρογνώμονας".

Κατά συνέπεια προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου η ανάθεση της υπηρεσίας σε εξωτερικούς συνεργάτες οι οποίοι θα στελεχώσουν και θα υποστηρίξουν την επιτροπή στο έργο της.

Τέλος, όπως έχει γίνει αποδεκτό από την νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου :

«ανάθεση υπηρεσίας, έναντι αμοιβής, σε τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο είναι επιτρεπτή μόνον όταν αφορά σε ιδιαίτερα σοβαρές ή ειδικής φύσεως υποθέσεις, που το συμφέρον του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. ή των Ν.Π.Δ.Δ. επιβάλλει να ανατεθούν σε τρίτους με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, προσόντα τα οποία, αποδεδειγμένα, δεν διαθέτει σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση το ήδη υπηρετούν σε αυτό προσωπικό (βλ. Πράξεις VII Τμ. 53, 54, 55, 56, 303, 318, 350/2006, 49/2007, 193/2009, 51, 81, 137, 191/2010, 29, 30, 39, 42, 50, 56, 60,64, 65, 85, 98, 109, 114, 115, 138, 140, 141, 146, 176, 177,179, 220 233/2011 κ.α.)».

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΑΝΑΘΕΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

Ενδεικτικές εργασίες για την αξιολόγηση των δομών :

- Καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης στη λειτουργία και τις δομές του Δήμου
- Υποβολή προτάσεων αναδιοργάνωσης
- Διαμόρφωση σχεδίου στελέχωσης του Δήμου

Ενδεικτικός προϋπολογισμός :

Το κόστος για την εκτέλεση της ανωτέρω παρεχόμενης υπηρεσίας δεν μπορεί να ξεπεράσει το ποσό των 23.200,00 €, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

Υπαρξη πιστώσεων :

Για την εκτέλεση της ανωτέρω υπηρεσίας υπάρχει διαθέσιμη και εξειδικευμένη πίστωση στον προϋπολογισμό του Δήμου οικονομικού έτους 2015, ύψους 23.200,00€ και συγκεκριμένα στον Κ.Α. 00.6142.0006 (σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4270/14, του Π.Δ. 113/10 και της υπ' αριθμόν 30/2011 εγκυκλίου του υπουργείου εσωτερικών)

Φορέας χρηματοδότησης :

Η δαπάνη για την εκτέλεση της ανωτέρω υπηρεσίας θα καλυφθεί από ίδιους πόρους του Δήμου.

Δικαίωμα συμμετοχής – κριτήρια επιλογής αναδόχου :

- Δικαίωμα συμμετοχής έχουν όλοι ελεύθεροι επαγγελματίες ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ο.Ε., Ε.Ε., Ε.Π.Ε., Α.Ε. κ.α.) που πληρούν τις ακόλουθες προϋποθέσεις :
- Δεν έχουν οφειλές στην εφορία και στο Ι.Κ.Α., γεγονός που αποδεικνύεται με την προσκόμιση ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας.
- Διαθέτουν εμπειρία στην υποστήριξη αντίστοιχων έργων αξιολόγησης δομών και λειτουργίας Δήμων σε, τουλάχιστον, τρεις (3) Δήμους, η οποία να αποδεικνύεται με τη προσκόμιση των αντίστοιχων συμβάσεων, και των αντίστοιχων βεβαιώσεων καλής εκτέλεσης των εργασιών.

- Να διαθέτουν γνώσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης και ειδικότερα των Δήμων, ώστε να είναι σε θέση να βοηθήσουν την ομάδα εργασίας προκειμένου οι εργασίες που θα εκτελεστούν να συμβάλουν στη μεταφορά τεχνογνωσίας στα μέλη της ομάδας και αφετέρου οι προτάσεις που θα διαμορφωθούν να στηρίζονται στο θεσμικό πλαίσιο των ΟΤΑ. Η δυνατότητα μεταφοράς τεχνογνωσίας πρέπει να αποδεικνύεται με τη προσκόμιση αντίστοιχων βεβαιώσεων επιμορφωτικού έργου, από φορείς που πραγματοποιούν εκπαίδευση (κρατικών ή μη), σε θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Τρόπος ανάθεσης της υπηρεσίας :

Απευθείας ανάθεση με απόφαση Δημάρχου της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν.3463/06, όπως αυτή προστέθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 20 του Ν. 3731/08, μετά από συλλογή προσφορών από τις επιχ/σεις του αντίστοιχου κλάδου και την αξιολόγησή τους σύμφωνα με την διαδικασία του ανωτέρω άρθρου.

Συμβατικά Στοιχεία:

Στοιχεία της σύμβασης που θα προσαρτηθούν και θα αποτελέσουν αναπόσπαστο κομμάτι αυτής, κατά σειρά ισχύος, είναι:

- Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής
- Η προσφορά του μειοδότη (Τεχνική και Οικονομική)

Έγκριση Αποτελέσματος :

Για την έγκριση του αποτελέσματος αποφασίζει ο Δήμαρχος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν.3463/06, όπως αυτή προστέθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 20 του Ν. 3731/08.

Σύμβαση:

Η σύμβαση θα καταρτιστεί από την υπηρεσία του Δήμου και θα υπογραφεί από τα συμβαλλόμενα μέρη. Η σύμβαση συντάσσεται με τους όρους που αναφέρονται στην απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής που καθορίζει τις τεχνικές προδιαγραφές και στην προσφορά του μειοδότη που έγινε αποδεκτή από την κατά νόμο επιτροπή.

Χρόνος Εκτέλεσης της υπηρεσίας – Τρόπος πληρωμής:

Η αρχική έκθεση θα ολοκληρωθεί έως τις 30/06/2015 ενώ η συνολική παράδοση με τις τελικές προτάσεις έως τις 30/08/2015 και θα επιβλέπεται από την κατά νόμο αρμόδια επιτροπή.

Η πληρωμή της αξίας των παρεχόμενων υπηρεσιών θα γίνεται τμηματικά μετά την έκδοση από τον ανάδοχο των νόμιμων φορολογικών στοιχείων και την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων από το λογιστήριο του Δήμου.

Τόπος Εκτέλεσης:

Οι ανωτέρω υπηρεσίες θα παρασχεθούν με επιτόπιες επισκέψεις του ανάδοχου στην έδρα του Δήμου. Παράλληλα θα μπορούν να παρασχεθούν και τηλεφωνικά ή και με την χρήση του διαδικτύου (email-teamviewer κ.α.).

Επίλυση διαφορών

Οι τυχόν διαφορίες που προκύπτουν κατά την εκτέλεση των εργασιών, θα επιλύονται στα αρμόδια ελληνικά δικαστήρια.

Θεσμικό Πλαίσιο που διέπει την παρεχόμενη υπηρεσία :

- Οι διατάξεις του άρθρου 209 του Ν. 3463/06 (Δ.Κ.Κ.) όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
- Οι διατάξεις του Π.Δ. 28/1980
- Οι διατάξεις του Ν. 4270/2014
- Οι διατάξεις του άρθρου 22 του Ν. 3536/07
- Οι διατάξεις του άρθρου 157 του Ν. 4281/2014
- Οι διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν.3463/06, όπως αυτή προστέθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 20 του Ν. 3731/08
- Οι διατάξεις του Β.Δ. 17 – 5 / 15 – 6 - 1959 « Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού Δήμων και Κοινοτήτων
- Οι διατάξεις του Π.Δ. 113/10
- Οι υπ' αριθμόν 30/2011 εγκύκλιο του υπουργείου εσωτερικών
- Η παράγραφος Ζ του άρθρου 1 του Ν. 4152/13 (ΦΕΚ – 107 Α/9-5-2013): «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των νόμων 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013» και του άρθρου 3 της Οδηγία 2011/7/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές.»

Κέα, 10/06/2015
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ -
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ

Κέα, 10/06/2015
Η Συντάξασα υπάλληλος

Μυκωνιάτη Σωτηρία
ΔΕ Διοικητικός Υπάλληλος

Δεμένεγα Δήμητρα
Πολιτικός Μηχανικός Π.Ε.