



Γραφείο Δημάρχου

Πληρ.: Χριστίνα Τσούλου

Ιουλίδα Κέα

Τηλ.: 2288360020

Φαξ: 22880 22811

e-mail: info@kea.gr

Ιουλίδα Κέα, 30/05/2018

Αρ. Πρωτ.: 1878

**Προς: Επιτροπή Αναπτυξιακού
Συνεδρίου Νοτίου Αιγαίου**

**Θέμα: «ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΓΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ - 5 & 6
ΙΟΥΝΙΟΥ 2018»**

Κύριοι,

σε συνέχεια της από 24.05.2018 συνάντησής μας στην Κέα, προκειμένου να συζητηθούν ζητήματα που αφορούν τη Κέα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Δήμου και ενόψει του Αναπτυξιακού Συνεδρίου Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου (Κυκλάδες), σας παραθέτουμε τα κυριότερα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε, όπως αυτά σας αναλύθηκαν εκ του σύνεγγυς:

- Θεωρούμε ότι βασική ανάγκη και φροντίδα ενός Δημάρχου κλίμακας μεγέθους όπως η Κέα, είναι να εξασφαλίσει όρους διαβίωσης και καθημερινότητας σε ισοτιμία με τους άλλους πολίτες της υπόλοιπης Ελλάδας και κατ' επέκταση της Ευρώπης.
Η πρόβλεψη της προστασίας της νησιωτικότητας από το Ελληνικό Σύνταγμα πρέπει να υλοποιηθεί στην πράξη μ' ένα θεσμικό πλαίσιο βασισμένο σε γενική στρατηγική πάνω στην οποία θα ορίζονται και θα επηρεάζονται οι επιμέρους πολιτικές με τις οποίες θα επιτευχθεί η ισοτιμία των πολιτών και κυρίως των μικρών νησιών.
- Σαν παράδειγμα αναφέρουμε το κόστος μετακίνησης των πολιτών προς τα κέντρα διοίκησης αλλά και τις κεντρικές μονάδες υγείας και άλλου όπως επίσης της διακίνησης των εμπορευμάτων σε σύγκριση με το κόστος των πολιτών της ηπειρωτικής Ελλάδας.
Με το πρόγραμμα “Δημιουργική Επανάχρηση Δημοτικής Ακίνητης Περιουσίας” δόθηκε η δυνατότητα ένταξης σε χρηματοδότηση για την ανακατασκευή ή ανακαίνιση αναξιοποίητων δημοτικών κτιρίων με περιορισμό τα 500 τ.μ και άνω. Άδικη προϋπόθεση για τα μικρά νησιά αφού όπως είναι γνωστό τα δημοτικά κτίρια λόγω κλίμακας δεν είναι αυτού του μεγέθους.
- Με το πρόγραμμα του άξονα 2 “ Αστική Αναζωογόνηση 2017” του χρηματοδοτικού προγράμματος “Δράσεις Περιβαλλοντικού Ισοζυγίου”, με το οποίο χρηματοδοτούνται διάφορες δράσεις ανάπλασης κοινόχρηστων χώρων αλλά και η δημιουργία παιδότοπων, τέθηκε ο περιορισμός για Δήμους με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων. Αυστηρή και άδικη προϋπόθεση για τα μικρά νησιά.
- Θα μπορούσε παραδείγματος χάρη το θεσμικό πλαίσιο να προβλέπει πως σε κάθε περίπτωση αναπτυξιακού προγράμματος θα εξετάζεται η ιδιαιτερότητα των μικρών νησιών

και η πρόβλεψη ότι σε ότι αφορά τα μικρά νησιά, στη μεν περίπτωση των δημοτικών κτιρίων θα μπορούσε να είναι 200 τ.μ ο περιορισμός, και για τη δεύτερη περίπτωση το πληθυσμιακό πλαφόν των 3.000 κατοίκων (σαν παράδειγμα).

- Σοβαρότατα προβλήματα έχουν προκύψει στις διαδικασίες κυρίως των μελετών και της κατασκευής έργων σε όλες τις κλίμακες εξαιτίας των διατάξεων του Ν.4412/2016.
- Σύμφωνα με το άρθρο 221 του νέου Νόμου 4412, **"η επιτροπή διαγωνισμού αποτελείται από τρεις τεχνικούς υπαλλήλους της αναθέτουσας αρχής που είναι εγγεγραμμένοι στο μητρώο της περίπτωσης η' της παρούσας παραγράφου και που ορίζονται από το αρμόδιο όργανο μετά από κλήρωση"**. Ωστόσο, δεκάδες νησιωτικοί και ορεινοί Δήμοι, δεν διαθέτουν καν 3 τεχνικούς υπαλλήλους, πολλοί δε ούτε έναν! Ο Δήμος Κέας διαθέτει μόνο 1 τεχνικό υπάλληλο κλάδου ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών, κάτι που σημαίνει ότι **δεν μπορεί να συγκροτήσει όργανο διεξαγωγής δημοπρασιών έργων**, καθώς απαιτούνται ακόμα τουλάχιστον 5 μέλη (2 τακτικά μέλη + 3 αναπληρωματικά). Ο Δήμος μας για το έτος 2017 είχε προγραμματίσει **περί τις 19 δημοπρασίες έργων που έχουν εξασφαλισμένη χρηματοδότηση εξ' ιδίων πόρων ή από πόρους της Περιφέρειας και του ΕΣΠΑ, τις οποίες όμως μπόρεσε να πραγματοποιήσει τις τρεις εξ' αυτών, λόγω της συγκεκριμένης πρόβλεψης του Νόμου 4412**, που δεν έχει λάβει υπόψη την **τεράστια έλλειψη προσωπικού στους επαρχιακούς Δήμους**, σε πολλούς από τους οποίους οι ίδιοι οι αιρετοί αναγκάζομαστε να εκτελούμε καθήκοντα υπαλλήλων. Για το 2018 δεν έχει ακόμη καταφέρει να προκηρύξει ουδεμία παρά το ότι είναι προγραμματισμένες περίπου 16.
- Οι νησιωτικοί Δήμοι δεν μπορούν να βασίζονται στις τεχνικές υπηρεσίες των κατά τόπους Περιφερειών για να δημοπρατούν έργα, γιατί οι χρονικές και γραφειοκρατικές καθυστερήσεις είναι τεράστιες και δεν δημοπρατείται ούτε το 10% των προγραμματισμένων έργων, με συνέπεια την ανάλογη στατικότητα των χρηματοδοτικών εργαλείων. Ήδη το αρμόδιο Τμήμα Τεχνικής Υποστήριξης Νησιωτικών Δήμων της Π.Ε. Νήσων της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, είναι επιφορτισμένο με πληθώρα έργων των νησιών μας, έργα τα οποία καθυστερούν σημαντικά και ανάμεσα στα οποία είναι και του Δήμου μας.
- Απαιτείται άμεσα νομοθετική παρέμβαση ή εγκύκλιος της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, που να δίνει τη δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών διαγωνισμού και από μη τεχνικούς υπαλλήλους, για τους Δήμους που δεν διαθέτουν επαρκές τεχνικό προσωπικό, έστω μόνο για την διεξαγωγή συνοπτικών διαγωνισμών, δηλαδή για έργα έως του ποσού των 60.000,00€ πλέον ΦΠΑ.
- Σοβαρότατο πρόβλημα αντιμετωπίζουμε πλέον και στα θέματα πολεοδομίας. Η πρόταση μας είναι η δημιουργία διαδημοτικών πολεοδομικών γραφείων βασισμένα στον τρόπο διοίκησης και λειτουργίας όπως τα διαδημοτικά λιμενικά ταμεία, ούτως ώστε να έχουν και τα μικρά νησιά συμμετοχή και εκπροσώπηση στη διοίκησή τους, με ανάλογα ισότιμη εξυπηρέτηση των αναγκών τους.
- Σε ότι αφορά τις διατάξεις του υπό διαβούλευση του "Κλεισθένης 1", οι προτάσεις μας έχουν κατατεθεί στην Π.Ε.Δ Νοτίου Αιγαίου συνοπτικά σας παραθέτουμε κάποιες από τις υποδείξεις μας, οι οποίες είναι μέρος της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου της 10ης Συνεδρίασης της 10 Μαΐου 2018.

Απόσπασμα

➤ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α

- Με τον νόμο αυτό δεν γίνεται καμία εκσυγχρονιστική θεσμοθέτηση της πραγματικής οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων. Τουναντίον συντηρείται η εξάρτηση των Δήμων από την Κεντρική Διοίκηση.
- Προτείνουμε ένα νέο μοντέλο κατανομής των ΚΑΠ με ενίσχυση του κριτηρίου του νησιωτικότητας για την κατανομή τους και θεσμοθέτηση του ελάχιστου κόστους λειτουργίας των μικρών νησιωτικών Δήμων.

- Διαφωνούμε με τον τρόπο που προτείνεται η επιχορήγηση των Δήμων για τη κάλυψη των επενδυτικών τους αναγκών, κατακερματίζεται η ήδη αφυδατωμένη ΣΑΤΑ, γίνεται προσπάθεια να δημιουργηθούν κεντρικά μοντέλα διαχείρισης τοπικών επενδύσεων, που δεν λαμβάνουν υπόψη τους τις τοπικές ιδιαιτερότητες των νησιών και τις ανάγκες τους εξαιτίας των δυσχερειών εξυπηρέτησης από τα διοικητικά κέντρα, όπως επίσης και της δυσχέρειας εφαρμογής των τεχνικών τους προγραμμάτων λόγω αποστάσεως.
- Επίσης, δεν λαμβάνουν υπόψη τη δυνατότητα της δημοτικής αρχής να εφαρμόσει το πρόγραμμα για το οποίο εκλέχθηκε.
- Είναι σημαντικό ότι στο νομοσχέδιο, υπηρεσίες που σύμφωνα με το Σύνταγμα θα πρέπει να χρηματοδοτούνται από το κράτος (πράσινο-περιβάλλον), μετατρέπονται σε ανταποδοτικές. Μεταφέρεται δηλαδή το κόστος των υπηρεσιών αυτών στο φορολογικό βάρος των δημοτών.
- Προτείνουμε άμεση, θεσμοθετημένη και δεσμευτική απόδοση στους Δήμους του 10% των εσόδων του Πράσινου Ταμείου για την υλοποίηση των προγραμμάτων τους που αφορούν στο Περιβάλλον.
- Προτείνουμε επίσης, τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Λιμενικών Ταμείων, προκειμένου να έχουν τη δυνατότητα προσέλκυσης επενδυτικών κεφαλαίων, αλλά και να λειτουργούν με ευελιξία και δυνατότητα διάθεσης μέρους των εσόδων τους για δράσεις προβολής και ανάπτυξης.
- Τέλος, το Οικονομικό Παρατηρητήριο όχι μόνο δεν το καταργεί, όπως είχε δεσμευθεί, αλλά το αναμορφώνει, καθιστώντας το ουσιαστικά, εργαλείο ομηρείας δήμων .Τόσο η καθιέρωση παροχής εγκυκλίων οδηγίων και γενικών κατευθύνσεων, από το Υπουργείο Εσωτερικών όσο και από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ εντάσσονται στο πλαίσιο του ασφυκτικού ελέγχου των ΟΤΑ και περιορισμού των δράσεών τους.

➤ **ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ ΤΩΝ ΟΤΑ**

- Όλες οι ρυθμίσεις που αφορούν αναπτυξιακούς θεσμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως ο Επιχειρησιακός προγραμματισμός, οι Προγραμματικές Συμβάσεις, ο Διαδημοτικός Σύνδεσμος Τεχνικής Υπηρεσίας, η συμμετοχή των ΟΤΑ σε Νομικά Πρόσωπα , οι δράσεις βελτίωσης της ενεργειακής αποδοτικότητας και οι Υπηρεσίες είναι απαραίτητο να εξειδικευτούν σε ό, τι αφορά στα μικρά νησιά.
- Ιδιαίτερα σε ότι αφορά στις Υπηρεσίες Δόμησης των Δήμων προτείνουμε τη δημιουργία ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΟΜΗΣΗΣ με παρόμοια θεσμική και λειτουργική δομή με αυτή των Διαδημοτικών Λιμενικών Οργανισμών, αφού εκ των πραγμάτων τα μικρά νησιά δεν μπορούν να αντέξουν αυτοτελή Γραφεία δόμησης. Από την πείρα μας μία μορφή Διαδημοτικής Υπηρεσίας θα διοικηθεί και θα εκπροσωπήσει ισότιμα τις ανάγκες κάθε νησιού.
- Προτείνουμε η αρμοδιότητα για το κανονιστικό πλαίσιο άσκησης συγκοινωνιακού έργου εντός των ορίων των Δήμων, να περάσει από τον δεύτερο στον πρώτο βαθμό αυτοδιοίκησης, ενώ να υπάρξει και εκχώρηση στους Δήμους της αποκλειστικής αρμοδιότητας παραχώρησης και χρήσης αιγιαλού και παραλίας, που βρίσκονται εντός των διοικητικών ορίων τους.

➤ **ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑ**

- Σε ότι αφορά τις Δομές της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας , αυτές πρέπει να έρθουν στην αρμοδιότητα του Δήμου μαζί με τις αντίστοιχες χρηματοδοτήσεις. Πιο απλά να δοθεί στο Δήμο η ευθύνη λειτουργίας ΠΠΠ μαζί με τις αντίστοιχες πιστώσεις.
- Τα προγράμματα Κατάρτισης και Απασχόλησης μέσω των Κέντρων Δια Βίου Μάθησης πρέπει να περάσουν στο Δήμο με την αντίστοιχη χρηματοδότηση.
- Εισηγούμαστε επί του σχεδίου νόμου, πρόγραμμα “ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι” :
- Ο Δήμος Κέας, ο οποίος συμμετέχει ως μέλος της ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου, έχει συμφωνήσει με τις προτάσεις της ΠΕΔ επί του ισχύοντος νόμου του Καλλικράτη, τις οποίες και υιοθετεί

έως ότου η ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου ενσωματώσει τις προτάσεις των Δήμων της Περιφέρειάς της και υποβάλλει συνολική κοινή πρόταση επί του ΚΛΕΙΣΘΕΝΗ Ι, στην οποία και ο Δήμος Κέας θα συμμετάσχει.

- Οι επιμέρους παρατηρήσεις μας θα σταλούν στην ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου με την παράκληση να ληφθούν υπόψη και να τις μεταφέρει στη ΚΕΔΕ
- Με την παρούσα απόφαση του ΔΣ Κέας δηλώνει την αντίθεσή του ως προς το σύνολο του προτεινόμενου νόμου, ο οποίος δεν έχει την κατεύθυνση της Αυτοδιοίκησης και της οικονομικής ανεξάρτησης.
- Επίσης, διαφωνεί με το προτεινόμενο εκλογικό σύστημα στο σύνολό του, εκτιμώντας ότι αυτό οδηγεί σε αποδιοργάνωση της διοίκησης των Δήμων, αφού η όποια υιοθέτησή του θα προσθέσει στα υπάρχοντα προβλήματα, την πλήρη αδυναμία αποτελεσματικής διακυβέρνησης του θεσμού που οι Δήμοι υπηρετούν.
- Τέλος, το σημαντικότερο όλων είναι ότι, σε καμία περίπτωση δεν έχει προβλεφθεί η κατάρτιση νόμου – πλαισίου που να περιγράφει τη γενική στρατηγική για την κατοχύρωση των ιδιαιτεροτήτων που αφορούν στη νησιωτικότητα, όπως το ελληνικό Σύνταγμα απαιτεί.
- Το ελληνικό Σύνταγμα έχει προβλέψει τη δημιουργία γενικής πολιτικής για τη νησιωτικότητα, με την οποία η κεντρική Διοίκηση, αλλά κυρίως οι Τοπικοί Αυτοδιοικητικοί Οργανισμοί, όπως οι Δήμοι, διαθέτουν υπηρεσίες, παροχές, υποδομές ώστε οι συνθήκες διαβίωσης, η παιδεία και η υγεία να διατίθενται στις μικρές νησιωτικές κοινωνίες ισότιμα με τους δημότες της υπόλοιπης Ελλάδας.

Τέλος αποσπάσματος απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας

● ΘΕΜΑ ΜΑΚΡΟΝΗΣΟΣ

- Με το ΥΠΠΟ/ΔΙΛΑΠ/Γ/1285/24225 (ΦΕΚ 436/Β'/05.06.89), η νήσος Μακρόνησος η οποία ανήκει διοικητικά στην Κέα, η οποία είναι ο ιδιοκτήτης του νησιού, χαρακτηρίστηκε ως ιστορικός τόπος. Με το ΠΔ 895/Δ/1.11.95 καθορίστηκαν οι χρήσεις γης. Κατόπιν αυτού ο Δήμος Κέας αναγνωρίζοντας την ιστορικότητα του νησιού αλλά και την ανάγκη ανάδειξής του σαν νησί με βαριά πολιτική ευθύνη σαν τόπος μαρτυρίου, έχει προβεί σε μελέτη η οποία σκοπεύει στην δημιουργία υποδομών με τους οποίους θα πραγματοποιηθεί στην πράξη η ανάδειξη αυτής της ιστορικά πρόσφατης ιστορίας.
- Την μελέτη αυτή την έχουμε υποβάλλει στο Υπουργείο Πολιτισμού αναμένοντας την κεντρική διοίκηση ν' ανταποκριθεί και να συζητήσει με το Δήμο Κέας την προοπτική του νησιού, το οποίο εκτός από τη βαριά ιστορία του μπορεί ν' αποτελέσει και ένα εργαλείο ανάπτυξης.

● ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟ ΈΡΓΟ

A. Χερσαία Συγκοινωνία: Τροποποίηση της υπάρχουσας νομοθεσίας για το συγκοινωνιακό έργο εντός των νησιών με εκχώρηση αρμοδιοτήτων στους Δήμους.

Η συγκοινωνία είναι κοινωνικό έργο, συνεπώς η επέκταση των επιδοτούμενων γραμμών στα μικρά νησιά είναι επιβεβλημένη.

B. Θαλάσσιες Συγκοινωνίες: Η συχνότητα, η συνέπεια ο μακροχρόνιος προγραμματισμός και η έγκαιρη γνωστοποίηση των δρομολογίων είναι άκρως απαραίτητες προϋποθέσεις για την δημιουργία εμπιστοσύνης αλλά και σωστής εξυπηρέτησης και των πολιτών/κατοίκων των νησιών αλλά και των επισκεπτών που σήμερα αποτελούν τη βάση της τουριστικής οικονομίας αλλά και της ανάπτυξης των νησιών.

● ΕΥΡΥΖΩΝΙΚΟΤΗΤΑ

Έχουμε κατά καιρούς υποβάλλει αιτήματα για τη δημιουργία ολοκληρωμένων δικτύων παροχής διαδικτυακών υπηρεσιών χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα μέχρι τώρα. Το διαδίκτυο αποτελεί σημαντικό εργαλείο επικοινωνίας ενημέρωσης και πληροφόρησης.

- **ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΣΗΜΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Το μισό νησί της Κέας συντηρείται με αυτοσχέδιους αναμεταδότες, αφού η δυνατότητα της DIGEA δεν το καλύπτει.

Με τιμή
Ο Δήμαρχος Κέας

Γιάννης Ευαγγέλου