

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ

της 10ης Συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας
την 10^η Μαΐου 2018

Σήμερα, 10 Μαΐου 2018, ημέρα Πέμπτη και ώρα 20:00 συνήλθε το Δημοτικό Συμβούλιο σε κατεπείγουσα δημόσια συνεδρίαση στην αίθουσα του Πνευματικού Κέντρου «Στυλιανός Ρέστης» στην Κορησσία, ύστερα από την 1514/7-5-2018 έγγραφη αιτιολογημένη πρόσκληση του Προέδρου του που επιδόθηκε σε όλα τα μέλη του Συμβουλίου και στον Δήμαρχο, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 64, 67 και 74 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87).

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι σε σύνολο 17 μελών βρέθηκαν παρόντα 13 μέλη.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Γεώργιος Δ. Πατητής
2. Στέφανος Αθ. Βρεττός
3. Αντώνιος Β. Παούρης
4. Μαρία Β. Ξυδοπούλου – Κορασίδη
5. Δημήτριος Καβαλιέρος
6. Κωνσταντίνος Κων/νου Θώδος
7. Νικόλαος Αυγ. Πολίτης
8. Νικόλαος Αντ. Ζουλός
9. Ελευθερία Στ. Μορφωνιού
10. Δημήτριος Ν. Μουζάκης
11. Βασιλική Δ. Δεμένεγα
12. Ελευθέριος Ν. Τζουβάρας
13. Βασίλειος Δημ. Βρέτταρος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Εμμανουήλ Αρ. Λεάνδρος
2. Ειρήνη Αγγ. Βελισσαροπούλου
3. Σώζα Αντ. Μουζάκη
4. Νικόλαος Στ. Παούρης
(αν και προσκλήθηκαν νόμιμα)

Στη συνεδρίαση παρίσταται ο Δήμαρχος, κ. Ιωάννης Ευαγγέλου, ενώ ο Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Ιουλίδας, κ. Μανούσος Ψημίτης και ο Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Κορησσίας κ. Δημήτριος Πολίτης απουσιάζουν

Στη συνεδρίαση παρίσταται και η δημοτική υπάλληλος Μαριάννα Μωραΐτη για την τήρηση των πρακτικών.

Δεν προσήλθαν, δεν αποχώρησαν δημοτικοί σύμβουλοι κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης.

Θέμα: Χαρακτηρισμός συνεδρίασης – ημερήσιας διάταξης, ως κατεπείγουσας, προς συζήτηση (άρθρο 67-π5)

Ο Πρόεδρος του ΔΣ κ. Κ. Θώδος αναφέρει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 67 παρ. 5 του Ν.3852/2010 και την ΥΠ.ΕΣ. & ΔΙΟΙΚ. ΑΝΑΣ. 7079/25.02.2015 «Όταν υπάρχουν κατεπείγουσες υποθέσεις που δικαιολογούν την άμεση σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου σε χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών ημερών που απαιτείται κατά κανόνα για την επίδοση της πρόσκλησης σε τακτική συνεδρίαση, η πρόσκληση μπορεί να επιδοθεί ή να γνωστοποιηθεί στους συμβούλους ακόμα και την ημέρα της συνεδρίασης. Στην πρόσκληση αναφέρεται ο λόγος για τον οποίο η συνεδρίαση έχει κατεπείγοντα χαρακτήρα. Ο χαρακτηρισμός και η αιτιολογία των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης ως κατεπείγοντων επαφίεται καταρχήν στην κρίση του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου ο οποίος και απευθύνει την πρόσκληση και καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, όμως το δημοτικό συμβούλιο είναι και πάλι αυτό που θα αποφανθεί, κατόπιν σχετικής συζήτησης, για το κατεπείγον ή μη της πρόσκλησης στο σύνολό της.».

Τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, έτσι όπως καταρτίστηκε από τον Πρόεδρο είναι τα εξής:

Θέμα 1^ο: Ορθή επανάληψη της υπ' αριθμ. 17/2018 (ΑΔΑ: 6ΩΣΒΩΕΔ-ΨΚΓ) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, περί «Τροποποίησης Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) Δήμου Κέας.»

Θέμα 2^ο: Συζήτηση και λήψη απόφασης επί του σχεδίου νόμου με τίτλο: «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής –Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

Η σύγκληση του Δημοτικού Συμβουλίου θεωρείται κατεπείγουσα δεδομένου ότι, για το μεν πρώτο θέμα ενημερωθήκαμε τη Δευτέρα 7/5/2018 για τη συνεδρίαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Προσωπικού Ο.Τ.Α. Νομού Κυκλάδων που θα γίνει την Παρασκευή το πρωί 11.05.2018, και κατά την οποία θα συζητηθεί το θέμα της τροποποίησης του ΟΕΥ του Δήμου μας, για το οποίο συντρέχει λόγος άμεσης λήψης απόφασης σε ορθή επανάληψη της 17/2018. Για το δε δεύτερο θέμα, ο Δήμος Κέας πρέπει να λάβει άμεσα απόφαση και να γνωστοποιήσει τις παρατηρήσεις του επί του νομοσχεδίου «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι», εν όψει της επικείμενης έκτακτης συνέλευσης της ΚΕΔΕ.

Για τους παραπάνω λόγους εισηγούμαστε την κατεπείγουσα συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, τον χαρακτηρισμό των ανωτέρω θεμάτων ως κατεπείγοντα και τη λήψη απόφασης επ' αυτών.

Με βάση τα παραπάνω σας καλώ να ψηφίσουμε σχετικά.

Το Δ.Σ. αφού έλαβε υπόψη του

-την εισήγηση του Προέδρου,

-την παρ.5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/10

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018

-το περιεχόμενο των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης που πρέπει να συζητηθούν, λόγω της κατεπείγουσας φύσης τους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Το χαρακτηρισμό της παρούσας συνεδρίασης ως κατεπείγουσα και τη συζήτηση των θεμάτων :

«Ορθή επανάληψη της υπ' αριθμ. 17/2018 (ΑΔΑ: 6ΩΣΒΩΕΔ-ΨΚΓ) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, περί «Τροποποίησης Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) Δήμου Κέας.»

και «Συζήτηση και λήψη απόφασης επί του σχεδίου νόμου με τίτλο: «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής –Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

στην παρούσα κατεπείγουσα συνεδρίαση, διότι θίγονται άμεσα τα συμφέροντα του Δήμου.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: 108/2018

Θέμα 1^ο: Ορθή επανάληψη της υπ' αριθμ. 17/2018 (ΑΔΑ: 6ΩΣΒΩΕΔ-ΨΚΓ) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, περί «Τροποποίησης Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) Δήμου Κέας.»

Ο Πρόεδρος του ΔΣ δίνει το λόγο στον Δήμαρχο κ. Ι. Ευαγγέλου ο οποίος εισηγούμενος το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης αναφέρει ότι, η Εκτελεστική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 1/2018 απόφασή της εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο την τροποποίηση του ΟΕΥ του Δήμου Κέας, σε ορθή επανάληψη της 5/2017 απόφασής της, ως προς την διατύπωση των τροποποιήσεων και την αρίθμηση των άρθρων. Κατά συνέπεια κρίνεται απαραίτητο να επαναληφθεί εις το ορθό η 17/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου σύμφωνα με την κατωτέρω εισήγηση:

«Στο άρθρο 63 στ' του Ν.3852/2010 ορίζεται ότι μία από τις αρμοδιότητες της Εκτελεστικής Επιτροπής είναι και η εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο του σχεδίου του Οργανισμού Εσωτερικών Υπηρεσιών και των τροποποιήσεων αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 3584/07 ορίζονται τα εξής:

«1. Με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας καθορίζονται η εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών σε Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Τμήματα Αυτοτελή Τμήματα και Αυτοτελή Γραφεία, οι αρμοδιότητες τους και οι θέσεις κατά κατηγορίες και κλάδους προσωπικού. Επίσης, ορίζονται οι κλάδοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων, ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.

2. Με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού ή Διοικητικού Συμβουλίου ψηφίζονται οι Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας των Δήμων, Κοινοτήτων, Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, Ιδρυμάτων και Συνδέσμων Δήμων και Δήμων και Κοινοτήτων, αντίστοιχα. Η απόφαση εγκρίνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ύστερα από γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η σύσταση θέσεων προσωπικού με τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α. γίνεται μετά από εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών και με την προϋπόθεση ότι για τη σύσταση κάθε νέας οργανικής θέσης θα πρέπει ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών να είναι διπλάσιος του ποσού στο οποίο ανέρχεται η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων νέων θέσεων πολλαπλασιαζόμενης της δαπάνης αυτής επί δύο.

4. **Τροποποίηση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Ο.Τ.Α. γίνεται με την ανωτέρω διαδικασία.** Δεν επιτρέπεται η τροποποίηση των Οργανισμών κατά το τελευταίο εξάμηνο της Δημοτικής ή Κοινοτικής περιόδου, με εξαίρεση την περίπτωση ανάθεσης ή μεταβίβασης νέων αρμοδιοτήτων και σε συμμόρφωση με τελεσίδικη δικαστική απόφαση.

5. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες, για την κάλυψη αναγκών των Ο.Τ.Α., απαιτείται η πρόσληψη υπαλλήλων κλάδων που δεν προβλέπονται από τις σχετικές ρυθμίσεις, η ονομασία του κλάδου καθορίζεται με βάση τη λειτουργία που θα καλυφθεί και τα σχετικά τυπικά προσόντα.

Με την υπ' αριθ. 162/2015 (ΑΔΑ:Ω0ΞΞΩΕΔ-5Ε9) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου η οποία εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 87282/21-12-2015 απόφαση του Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης καταρτίστηκε ο ΟΕΥ του Δήμου και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 2791/Β/21-12-2015 και όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την απόφαση 50881/23-08-2017 Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ΦΕΚ 3076/Β/06-09-2017.

Ο Πρόεδρος, λαμβάνοντας υπόψη τον υπάρχοντα Οργανισμό και την εκτίμηση της υπηρεσίας προσωπικού εισηγείται το διαχωρισμός των τμημάτων Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών. Δεδομένης της διαφοροποίησης των αντικειμένων και τις συνεχόμενα αυξανόμενες αρμοδιότητες των υπηρεσιών και την ανάγκη εξειδίκευσης σε έκαστον αντικείμενο, ο διαχωρισμός κρίνεται αναγκαίος για τη καλύτερη λειτουργία του Δήμου και την καλύτερη εξυπηρέτηση του κοινού.

Η σύσταση των ανωτέρω θέσεων προτείνεται να αποτυπωθεί στον ισχύοντα Οργανισμό με τις εξής τροποποιήσεις:

Α) Τροποποιείται το άρθρο 1 του Μέρους 1 ως εξής :

Διαχωρίζεται το Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών σε

- Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικών και σε
- Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών .

1. Αυτοτελές τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών που περιλαμβάνει ειδικότερα τα παρακάτω γραφεία:

- α) Γραφείο Διοικητικών Υπηρεσιών
- β) Γραφείο Διοικητικής Βοήθειας
- γ) Γραφείο ΚΕΠ

2. Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών που περιλαμβάνει ειδικότερα τα παρακάτω γραφεία:

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018

- α) Γραφείο Οικονομικών Υπηρεσιών
- β) Γραφείο Εσόδων, Δημοτικής Περιουσίας
- γ) Γραφείο Ταμείου

3. Αυτοτελές Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος που περιλαμβάνει ειδικότερα τα παρακάτω γραφεία:

- α) Γραφείο Τεχνικών Έργων
- β) Γραφείο Ηλεκτρομηχανολογικών Έργων και Συγκοινωνιών
- γ) Γραφείο Ύδρευσης – Αποχέτευσης
- δ) Γραφείο Καθαριότητας και Περιβάλλοντος
- ε) Γραφείο Πολεοδομίας

Β) Μετονομάζεται το άρθρο 5 της Ενότητας Δ, σε «Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών» και τροποποιείται η πρώτη παράγραφος ως εξής:

«Το Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών είναι αρμόδιο για την τήρηση των διαδικασιών και αρχείων που αφορούν την δημοτική κατάσταση και την καταγραφή των ληξιαρχικών γεγονότων στην περιοχή του Δήμου, για την ορθολογική διοίκηση / διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του Δήμου και για την παροχή γενικών υπηρεσιών διοικητικής υποστήριξης προς τις δημοτικές υπηρεσίες.»

Γ) Προστίθεται το άρθρο 6 στην Ενότητα Δ και πριν την παράγραφο (β), με τίτλο «Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικών υπηρεσιών».

Στο άρθρο αυτό προστίθεται ότι: «Το Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικών υπηρεσιών είναι αρμόδιο για την αποτελεσματική τήρηση των οικονομικών προγραμμάτων λειτουργίας του Δήμου, τη σωστή απεικόνιση των οικονομικών πράξεων και τη διαχείριση των εσόδων και δαπανών του, καθώς και τη διασφάλιση και αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας και την αποτελεσματική διενέργεια όλων των νόμιμων διαδικασιών που απαιτούνται για την προμήθεια υλικών, εξοπλισμού και υπηρεσιών του Δήμου.»

Δ) Αριθμείται το άρθρο 6 σε άρθρο 7 με τίτλο «Γραφείο ΚΕΠ»

Ε) Αριθμείται το άρθρο 7 σε άρθρο 8 με τίτλο «Αυτοτελές Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος»

ΣΤ) Αριθμείται το άρθρο 8 σε άρθρο 9 με τίτλο «Διοίκηση-Εποπτεία-Συντονισμός»

Ζ) Αριθμείται το άρθρο 9 σε άρθρο 10 με τίτλο «Αρμοδιότητες Προϊσταμένων Διοικητικών Ενοτήτων»

Η) Αριθμείται το άρθρο 10 σε άρθρο 11 με τίτλο «Κανονισμοί Λειτουργίας των Δημοτικών Υπηρεσιών»

Θ) Αριθμείται το άρθρο 11 σε άρθρο 12 με τίτλο «Ειδικές Θέσεις»

Ι) Αριθμείται το άρθρο 12 του Μέρους 4, σε άρθρο 13 και τροποποιείται ως εξής:

2. Στην κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης υπάγονται οι εξής κλάδοι και προστίθεται λόγω αναγνώρισης πτυχίου μία (1) θέση ΠΕ 1 και προβλέπονται αντίστοιχα οι παρακάτω θέσεις:

ΚΛΑΔΟΣ ΠΕ ΑΡΙΘΜΟΣ	ΘΕΣΕΩΝ
ΠΕ Διοικητικών (Οικονομολόγων)	2

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018

ΠΕ Διοικητικού (Διεθνών και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων)	1
ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών	1
ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών	1
ΠΕ Χημικών Μηχανικών	1
ΠΕ Κτηνιάτρων	1
ΠΕ Γεωπόνων	1
ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων	1
Σύνολο θέσεων Π Ε	9

Κ) Αριθμείται το άρθρο 13 σε άρθρο 14 με τίτλο «Θέσεις με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου»

Λ) Αριθμείται το άρθρο 14 σε άρθρο 15 με τίτλο «Θέσεις με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου»

Μ) Αριθμείται το άρθρο 15 του Μέρους 5, σε άρθρο 16 και τροποποιείται ως εξής :

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ (Οργανική μονάδα)	ΚΛΑΔΟΣ
Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών	ΠΕ Διοικητικών (Διεθνών και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων) ή ΔΕ1 Διοικητικού ή ΔΕ 28 Χειριστών Η/Υ
Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών	ΠΕ Διοικητικών (Οικονομολόγος) ή ΤΕ 17 Διοικητικού Λογιστικού ή ΔΕ 1 Διοικητικού ή ΔΕ 28 Χειριστών Η/Υ
Αυτοτελές Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος	ΠΕ 3 Πολιτικών Μηχανικών ή ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών ή ΠΕ Γεωπόνων ή ΤΕ Δομικών Έργων ή ΔΕ 29 Οδηγών

Ν) Αριθμείται το άρθρο 16 σε άρθρο 17 με τίτλο «Τελικές Διατάξεις».....»

Το Δημοτικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη

-το άρθρο 65 ν. 3852/2010

-το άρθρο 10 του ν. 3584/07

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018

-τον Ο.Ε.Υ. του Δήμου όπως καταρτίστηκε με την υπ' αριθ. 162/2015 (ΑΔΑ:Ω0ΞΞΩΕΔ-5Ε9) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 87282/2015 απόφαση του Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τροποποιήθηκε και ισχύει με την απόφαση 50881/23-08-2017 Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ΦΕΚ 3076/Β/06-09-2017.

- Την υπ' αριθμ. 5329/20-12-2017 Βεβαίωση της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Κέας, περί μη πρόκλησης δαπάνης για το έτος 2017 και την εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Δήμου Κέας για το έτος 2018 και εφεξής καθώς και τους κωδικούς στους οποίους θα είναι εγγεγραμμένες Κ.Α 1060.11 και 10.6051

-την απόφαση 5/2017 της Εκτελεστικής Επιτροπής και την 1/2018 ορθή επανάληψη αυτής

-την υπ' αριθμ. 17/2018 απόφαση του ΔΣ και την εισήγηση του Δημάρχου για την ανάγκη διαχωρισμού των υπηρεσιών και των σχετικών τροποποιήσεων

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1-Εγκρίνει την ορθή επανάληψη της 17/2018 απόφασης Δημοτικού συμβουλίου, περί της τροποποίησης, ως ανωτέρω, του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου, όπως αυτός επισυνάπτεται επικαιροποιημένος και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας και

2-Εξουσιοδοτεί τον Δήμαρχο όπως τον προωθήσει στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο για γνωμοδότηση.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: 109/2018

Θέμα 2^ο: Συζήτηση και λήψη απόφασης επί του σχεδίου νόμου με τίτλο: «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής –Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

Ο Πρόεδρος του ΔΣ δίνει το λόγο στον Δήμαρχο κ. Ι. Ευαγγέλου ο οποίος εισηγούμενος το 2^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης αναφέρει ότι, η ΚΕΔΕ με το υπ' αριθμ.1695/8-5-2018 έγγραφό της μας γνωστοποίησε ότι, στην προσεχή έκτακτη συνέλευσή της, πρόκειται να καθοριστούν οι θέσεις της ΚΕΔΕ επί του Νομοσχεδίου «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι» του Υπουργείου Εσωτερικών. Εν προκειμένω κρίνεται απαραίτητο να στείλουμε τις παρατηρήσεις μας επί του νομοσχεδίου.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ – ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ

Η σημαντική μας παρατήρηση είναι ότι πρέπει να καταρτιστεί από την Κεντρική Διοίκηση (Κυβέρνηση) ένας νόμος - πλαίσιο με τον οποίο να περιγράφεται ο στρατηγικός σχεδιασμός των ιδιαιτεροτήτων που αφορούν στα νησιά και ιδιαίτερα στα μικρά νησιά.

Σε αυτό τον νόμο – πλαίσιο, ο οποίος θα μπορούσε να ενσωματωθεί στον Κλεισθένη Ι, θα πρέπει να προσαρτώνται οι επιμέρους πολιτικές για τη νησιωτική πολιτική και να προσαρμόζονται οι διατάξεις της νομοθεσίας, που αφορούν και στον υπό συζήτηση νόμο, αλλά και άλλους νόμους που έχουν σχέση με τους οργανισμούς, τη λειτουργία, τους πόρους και τη διαχείρισή τους, τα έργα και τη χρηματοδότησή τους και τις αρμοδιότητες των Δήμων των νησιών. Όλα τα προαναφερθέντα θα πρέπει ουσιαστικά να επηρεάζονται από αυτό το νόμο – πλαίσιο και τις επιμέρους διατάξεις προσαρτημένες σε αυτόν.

Είναι πρόδηλο ότι ο νομοθέτης δεν έχει ρεαλιστική άποψη των ειδικών συνθηκών υπό τις οποίες λειτουργούν οι Δήμοι στα μικρά νησιά και στις μικρές κοινότητες, οι οποίες δρουν σε μία τελείως διαφορετική λογική από αυτή των μεγάλων Δήμων.

Ως παράδειγμα αναφέρουμε την υιοθέτηση δύο διαφορετικών εκλογικών συστημάτων, αναλογικό με παρατάξεις για τους Δήμους και πλειοψηφικό με ενιαίο ψηφοδέλτιο για τις δημοτικές και τις τοπικές κοινότητες, μη γνωρίζοντας ότι στις μικρές κλίμακες των μικρών νησιών στην ουσία η διοίκηση θα μεταφέρει τη διοίκηση του Δήμου στα κοινοτικά συμβούλια.

Πιο συγκεκριμένα αναφέρουμε κάποιες από τις σημαντικότερες παρατηρήσεις μας των επιμέρους διατάξεων:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ

Θεωρούμε επιβεβλημένη την κατηγοριοποίηση των μικρών Δήμων και ιδιαίτερα των νησιών, η οποία θα αναφέρεται στον νόμο – πλαίσιο και των ιδιαιτεροτήτων που πρέπει να διέπουν όλα όσα αναφέρουμε ανωτέρω.

Για την κατηγοριοποίηση θα μπορούσαν να ληφθούν υπόψη κριτήρια πληθυσμιακά ή οικονομικά ή και τα δύο κατά προτίμηση.

Δική μας πρόταση είναι η κατηγοριοποίηση να αφορά σε Δήμους έως 3.100 κατοίκους, από 3.100 έως 5.000 κατοίκους και από 5.000 κατοίκους και άνω.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α

Με τον νόμο αυτό δεν γίνεται καμία εκσυγχρονιστική θεσμοθέτηση της πραγματικής οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων. Τουναντίον συντηρείται η εξάρτηση των Δήμων από την Κεντρική Διοίκηση.

Προτείνουμε ένα νέο μοντέλο κατανομής των ΚΑΠ με ενίσχυση του κριτηρίου του νησιωτικότητας για την κατανομή τους και θεσμοθέτηση του ελάχιστου κόστους λειτουργίας των μικρών νησιωτικών Δήμων.

Διαφωνούμε με τον τρόπο που προτείνεται η επιχορήγηση των Δήμων για τη κάλυψη των επενδυτικών τους αναγκών, κατακερματίζεται η ήδη αφυδατωμένη ΣΑΤΑ, γίνεται προσπάθεια να δημιουργηθούν κεντρικά μοντέλα διαχείρισης τοπικών επενδύσεων, που δεν λαμβάνουν υπόψη τους τις τοπικές ιδιαιτερότητες των νησιών και τις ανάγκες τους εξαιτίας των δυσχερειών εξυπηρέτησης από τα διοικητικά κέντρα, όπως επίσης και της δυσχέρειας εφαρμογής των τεχνικών τους προγραμμάτων λόγω αποστάσεως.

Επίσης, δεν λαμβάνουν υπόψη τη δυνατότητα της δημοτικής αρχής να εφαρμόσει το πρόγραμμα για το οποίο εκλέχθηκε.

Είναι σημαντικό ότι στο νομοσχέδιο, υπηρεσίες που σύμφωνα με το Σύνταγμα θα πρέπει να χρηματοδοτούνται από το κράτος (πράσινο-περιβάλλον), μετατρέπονται σε ανταποδοτικές. Μεταφέρεται δηλαδή το κόστος των υπηρεσιών αυτών στο φορολογικό βάρος των δημοτών.

Προτείνουμε άμεση, θεσμοθετημένη και δεσμευτική απόδοση στους Δήμους του 10% των εσόδων του Πράσινου Ταμείου για την υλοποίηση των προγραμμάτων τους που αφορούν στο Περιβάλλον.

Προτείνουμε επίσης, τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Λιμενικών Ταμείων, προκειμένου να έχουν τη δυνατότητα προσέλκυσης επενδυτικών κεφαλαίων, αλλά και να λειτουργούν με ευελιξία και δυνατότητα διάθεσης μέρους των εσόδων τους για δράσεις προβολής και ανάπτυξης.

Τέλος, το Οικονομικό Παρατηρητήριο όχι μόνο δεν το καταργεί, όπως είχε δεσμευθεί, αλλά το αναμορφώνει, καθιστώντας το ουσιαστικά, εργαλείο ομηρείας δήμων. Τόσο η καθιέρωση παροχής εγκυκλίων οδηγιών και γενικών κατευθύνσεων, από το Υπουργείο Εσωτερικών όσο και από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ εντάσσονται στο πλαίσιο του ασφυκτικού ελέγχου των ΟΤΑ και περιορισμού των δράσεών τους.

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ ΤΩΝ ΟΤΑ

Όλες οι ρυθμίσεις που αφορούν αναπτυξιακούς θεσμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως ο Επιχειρησιακός προγραμματισμός, οι Προγραμματικές Συμβάσεις, ο Διαδημοτικός Σύνδεσμος Τεχνικής Υπηρεσίας, η συμμετοχή των ΟΤΑ σε Νομικά Πρόσωπα, οι δράσεις βελτίωσης της ενεργειακής αποδοτικότητας και οι Υπηρεσίες είναι απαραίτητο να εξειδικευτούν σε ό, τι αφορά στα μικρά νησιά.

Ιδιαίτερα σε ότι αφορά στις Υπηρεσίες Δόμησης των Δήμων προτείνουμε τη δημιουργία ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΟΜΗΣΗΣ με παρόμοια θεσμική και λειτουργική δομή με αυτή των Διαδημοτικών Λιμενικών Οργανισμών, αφού εκ των πραγμάτων τα μικρά νησιά δεν μπορούν να αντέξουν αυτοτελή Γραφεία δόμησης. Από την πείρα μας μία μορφή Διαδημοτικής Υπηρεσίας θα διοικηθεί και θα εκπροσωπήσει ισότιμα τις ανάγκες κάθε νησιού.

Προτείνουμε η αρμοδιότητα για το κανονιστικό πλαίσιο άσκησης συγκοινωνιακού έργου εντός των ορίων των Δήμων, να περάσει από τον δεύτερο στον πρώτο βαθμό αυτοδιοίκησης, ενώ να υπάρξει και εκχώρηση στους Δήμους της αποκλειστικής αρμοδιότητας παραχώρησης και χρήσης αιγιαλού και παραλίας, που βρίσκονται εντός των διοικητικών ορίων τους.

ΥΓΕΙΑ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑ

Σε ότι αφορά τις Δομές της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, αυτές πρέπει να έρθουν στην αρμοδιότητα του Δήμου μαζί με τις αντίστοιχες χρηματοδοτήσεις. Πιο απλά να δοθεί στο Δήμο η ευθύνη λειτουργίας ΠΠΠ μαζί με τις αντίστοιχες πιστώσεις.

Τα προγράμματα Κατάρτισης και Απασχόλησης μέσω των Κέντρων Δια Βίου Μάθησης πρέπει να περάσουν στο Δήμο με την αντίστοιχη χρηματοδότηση.

Εισηγούμαστε επί του σχεδίου νόμου, πρόγραμμα “ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Γ” :

Ο Δήμος Κέας, ο οποίος συμμετέχει ως μέλος της ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου, έχει συμφωνήσει με τις προτάσεις της ΠΕΔ επί του ισχύοντος νόμου του Καλλικράτη, τις οποίες

και υιοθετεί έως ότου η ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου ενσωματώσει τις προτάσεις των Δήμων της Περιφέρειάς της και υποβάλλει συνολική κοινή πρόταση επί του ΚΛΕΙΣΘΕΝΗ Ι, στην οποία και ο Δήμος Κέας θα συμμετάσχει.

Οι επιμέρους παρατηρήσεις μας θα σταλούν στην ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου με την παράκληση να ληφθούν υπόψη και να τις μεταφέρει στη ΚΕΔΕ

Με την παρούσα απόφαση του ΔΣ Κέας δηλώνει την αντίθεσή του ως προς το σύνολο του προτεινόμενου νόμου, ο οποίος δεν έχει την κατεύθυνση της Αυτοδιοίκησης και της οικονομικής ανεξάρτησης.

Επίσης, διαφωνεί με το προτεινόμενο εκλογικό σύστημα στο σύνολό του, εκτιμώντας ότι αυτό οδηγεί σε αποδιοργάνωση της διοίκησης των Δήμων, αφού η όποια υιοθέτησή του θα προσθέσει στα υπάρχοντα προβλήματα, την πλήρη αδυναμία αποτελεσματικής διακυβέρνησης του θεσμού που οι Δήμοι υπηρετούν.

Τέλος, το σημαντικότερο όλων είναι ότι, σε καμία περίπτωση δεν έχει προβλεφθεί η κατάρτιση νόμου – πλαισίου που να περιγράφει τη γενική στρατηγική για την κατοχύρωση των ιδιαιτεροτήτων που αφορούν στη νησιωτικότητα, όπως το ελληνικό Σύνταγμα απαιτεί.

Το ελληνικό Σύνταγμα έχει προβλέψει τη δημιουργία γενικής πολιτικής για τη νησιωτικότητα, με την οποία η κεντρική Διοίκηση, αλλά κυρίως οι Τοπικοί Αυτοδιοικητικοί Οργανισμοί, όπως οι Δήμοι, διαθέτουν υπηρεσίες, παροχές, υποδομές ώστε οι συνθήκες διαβίωσης, η παιδεία και η υγεία να διατίθενται στις μικρές νησιωτικές κοινωνίες ισότιμα με τους δημότες της υπόλοιπης Ελλάδας.

Καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να αποφασίζει επί των ανωτέρω.

Το Δημοτικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση και λαμβάνοντας υπόψη της εισήγηση του Δημάρχου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Επί του σχεδίου νόμου με τίτλο: Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»:

Ο Δήμος Κέας, ο οποίος συμμετέχει ως μέλος της ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου, έχει συμφωνήσει με τις προτάσεις της ΠΕΔ επί του ισχύοντος νόμου του Καλλικράτη, τις οποίες και υιοθετεί έως ότου η ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου ενσωματώσει τις προτάσεις των Δήμων της Περιφέρειάς της και υποβάλλει συνολική κοινή πρόταση επί του ΚΛΕΙΣΘΕΝΗ Ι, στην οποία και ο Δήμος Κέας θα συμμετάσχει.

Οι επιμέρους παρατηρήσεις μας θα σταλούν στην ΠΕΔ Νοτίου Αιγαίου με την παράκληση να ληφθούν υπόψη και να τις μεταφέρει στη ΚΕΔΕ.

Με την παρούσα απόφαση το ΔΣ Κέας δηλώνει την αντίθεσή του ως προς το σύνολο του προτεινόμενου νόμου, ο οποίος δεν έχει την κατεύθυνση της Αυτοδιοίκησης και της οικονομικής ανεξάρτησης.

Επίσης, διαφωνεί με το προτεινόμενο εκλογικό σύστημα στο σύνολό του, εκτιμώντας ότι αυτό οδηγεί σε αποδιοργάνωση της διοίκησης των Δήμων, αφού η όποια υιοθέτησή του θα προσθέσει στα υπάρχοντα προβλήματα, την πλήρη αδυναμία αποτελεσματικής διακυβέρνησης του θεσμού που οι Δήμοι υπηρετούν.

Τέλος, το σημαντικότερο όλων είναι ότι, σε καμία περίπτωση δεν έχει προβλεφθεί η κατάρτιση νόμου – πλαισίου που να περιγράφει τη γενική στρατηγική για την κατοχύρωση των ιδιαιτεροτήτων που αφορούν στη νησιωτικότητα, όπως το ελληνικό Σύνταγμα απαιτεί.

10η Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κέας την 10^η Μαΐου 2018

Το ελληνικό Σύνταγμα έχει προβλέψει τη δημιουργία γενικής πολιτικής για τη νησιωτικότητα, με την οποία η κεντρική Διοίκηση, αλλά κυρίως οι Τοπικοί Αυτοδιοικητικοί Οργανισμοί, όπως οι Δήμοι, διαθέτουν υπηρεσίες, παροχές, υποδομές ώστε οι συνθήκες διαβίωσης, η παιδεία και η υγεία να διατίθενται στις μικρές νησιωτικές κοινωνίες ισότιμα με τους δημότες της υπόλοιπης Ελλάδας.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: 110/2018

Λύεται η συνεδρίαση.

Ο Πρόεδρος

Κωνσταντίνος Θώδος

Τα μέλη

- 1. Γεώργιος Πατητής**
- 2. Εμμανουήλ Λεάνδρος**
- 3. Στέφανος Βρεττός**
- 4. Δημήτριος Καβαλιέρος**
- 5. Μαρία Ξυδοπούλου – Κορασίδα**
- 6. Ελευθερία Μορφονιού**
- 7. Αντώνιος Παούρης**
- 8. Νικόλαος Πολίτης**
- 9. Νικόλαος Ζουλός**
- 10. Ειρήνη Βελισσαροπούλου**
- 11. Δημήτριος Μουζάκης**
- 12. Βασιλική Δεμένεγα**
- 13. Βασίλειος Βρέτταρος**
- 14. Σώζα Μουζάκη**
- 15. Ελευθέριος Τζουβάρας**
- 16. Νικόλαος Παούρης**